



O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI PREZIDENTINING QARORI

2024 yil « 4 » октября

№ ПП-347

О мерах по совершенствованию и повышению эффективности государственной политики в сфере занятости и сокращения бедности

В целях повышения качества предоставляемых государственных услуг по сокращению бедности путем развития человеческих ресурсов, реформирования рынка труда и внедрения современных форм занятости, а также широкого внедрения сбалансированных трудовых отношений на основе международных стандартов:

1. Принять к сведению, что в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 23 сентября 2024 года № УП-143 «О выведении на новый этап мер по сокращению бедности и повышению благосостояния населения» принята **Программа «От бедности к благополучию»** и задача организации реализации этой Программы возложена на Министерство занятости и сокращения бедности (далее – Министерство).

2. Определить **основными направлениями** деятельности Министерства с учетом внедрения целостной системы организации реализации Программы «От бедности к благополучию»:

структурный анализ рынка труда, занятого и безработного населения, адресное выявление и ведение учета безработных – анализ рынка труда и ведение адресного учета безработных (по каждому безработному), прогнозирование потребности в трудовых ресурсах развивающихся отраслей и сфер экономики, выявление структурных проблем и предупреждение дисбаланса на рынке труда, активное взаимодействие с Международной организацией труда;

формирование программ обеспечения занятости населения, ведение учета вакантных рабочих мест и трудоустройство безработных – ежегодную разработку программы обеспечения занятости населения в разрезе регионов, отраслей и сфер, координацию ее реализации, ведение учета и мониторинга имеющихся вакантных рабочих мест, организацию трудоустройства безработных граждан и обеспечение их контактирования с работодателями;

сокращение бедности – анализ динамики и структуры бедности, организацию разработки и координацию выполнения индивидуальных планов выведения семей из бедности, изучение проведенной работы по выведению населения из бедности с выездом на места, а также ежемесячное внесение информации о результатах изучения в Республиканскую комиссию по реализации Программы «От бедности к благополучию» (далее – Республиканская комиссия);

координацию деятельности помощников хокима – методологическую поддержку, регулярный анализ расширения навыков работы с перспективными проектами и повышения квалификации, разработку и оценку ключевых показателей эффективности, выработку предложений по решению системных проблем, выявленных в деятельности помощника хокима района (города) по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в махалле (далее – помощник хокима);

разработку профессиональных стандартов, обучение профессиям и иностранным языкам, оценку квалификации – разработку признаваемых за рубежом профессиональных стандартов с привлечением международных экспертов, формирование государственного заказа на обучение востребованным профессиям и иностранным языкам, регулирование рынка услуг оценки квалификаций на основе стандартов, широкое привлечение частного сектора в сферу;

создание достойных условий труда, изучение соблюдения норм труда, обеспечение трудового права и охрану труда – внедрение принципов достойного труда и международных стандартов, разработку эффективных механизмов регулирования трудовых отношений, защиту трудовых прав, а также обеспечение безопасности и гигиены, достойных условий труда.

3. Упразднить Агентство по работе махаллабай и развитию предпринимательства, передать его штатные единицы, задачи, функции и имущество в ведение Министерства.

4. Министерству в качестве рабочего органа Республиканской комиссии осуществить следующие меры:

анализ обоснованности, целенаправленности, адресности и результативности разработанных индивидуальных планов выведения семьи из бедности, а также **своевременного и качественного выполнения** работ по улучшению инфраструктуры махаллей, находящихся в наиболее трудном положении;

координацию выполнения индивидуальных планов, при необходимости – обеспечение достижения эффективного результата путем внесения в них соответствующих изменений;

устранение выявленных проблем в реализации индивидуальных планов совместно с ответственными организациями и внесение в Республиканскую комиссию предложений о решении системных проблем;

ведение мониторинга эффективности деятельности руководства организаций, прикрепленных к бедным семьям и махаллям, находящимся в наиболее трудном положении.

5. Установить порядок, в соответствии с которым:

а) деятельность по направлениям **сокращения бедности и профессионального обучения** территориальных подразделений Министерства организовывается **по принципу проектного подхода**;

б) в районах (городах) или махаллях с высоким уровнем бедности внедряется система **проектного управления**, предусматривающая конкретные меры. При этом средства на улучшение инфраструктуры махаллей, находящихся в наиболее трудном положении, включая бесперебойное обеспечение электроэнергией, интернетом, водой для полива приусадебных земель, выделяются в рамках **конкретных проектов** Министерства;

в) территориальные подразделения Министерства наделяются полномочиями по:

заключению **трехсторонних договоров** с хокимиятами районов (городов) и сходами граждан махалли, направленных на сокращение бедности в махаллях;

осуществлению контроля за исполнением условий **трехсторонних договоров**, в случае неисполнения их условий – **приостановлению выделения средств** на развитие инфраструктуры;

г) государственные средства на проекты улучшения инфраструктуры махаллей и финансовую поддержку предпринимательства распределяются Республиканской комиссией на основе предложений Министерства.

6. Министерству в целях сокращения бедности путем обеспечения занятости и увеличения доходов населения:

в трехмесячный срок создать каталог **«100 самых эффективных микропроектов»**, показавших положительные результаты, и принять меры по его популяризации во всех регионах республики через помощников хокимов;

в срок до 1 декабря 2025 года создать промышленные плантации, сады и виноградники на **50–100 гектарах** земельных площадей сельскохозяйственного назначения, выделяемых на основе аренды, **в 50 районах, в 2026 году** – в остальных районах республики;

в срок до 1 декабря 2025 года реализовать типовые проекты выращивания высокодоходной и экспортоориентированной сельскохозяйственной продукции по принципу **«один контур – одна продукция»** на площади **минимум 40 гектаров** в районах, в которых земельные площади выделены на основе аренды;

в срок до 1 августа 2026 года реализовать в Республике Каракалпакстан и областях проекты строительства **не менее, чем по два многоэтажных комплексных промышленных центра** и размещения в них предпринимателей;

в срок до 1 декабря 2025 года в махаллях, в которых не развита промышленность, запустить **1 000, в 2026 году — 2 000** проектов переработки сельскохозяйственной продукции и малого производства;

ежегодно принимать меры по реализации и расширению **не менее 500** проектов **ремесленничества и домашнего труда** непосредственно в махаллях;

в срок до 1 декабря 2025 года совместно с обладающими потенциалом предпринимателями, экспортерами и брокерами организовать деятельность ведущих предпринимателей в **2 000 махаллях, до конца 2026 года** – в остальных махаллях республики;

ежегодно с 2025 года увеличивать **на 10 процентов** количество махаллей, **специализированных** на соответствующих отраслях и сферах экономики, с привлечением ведущих предпринимателей;

ежегодно принимать меры по изменению формы регистрации на **субъекты малого бизнеса 50 тысяч** самозанятых граждан на поэтапной основе.

7. Утвердить Целевые показатели сокращения бедности путем обеспечения занятости и повышения доходов населения **согласно приложению № 1.**

8. Установить, что в Министерстве создается группа «проектных менеджеров» в составе **50** помощников хокимов, показывающих высокие результаты и имеющих положительный опыт работы. При этом:

каждый помощник хокима, включенный в состав группы «проектных менеджеров», закрепляется **за районами (городами) с низкими показателями эффективности** и направляется в служебную командировку в махалли в данных районах (городах) на срок до шести месяцев;

помощники хокимов, включенные в состав группы «проектных менеджеров», в дополнительном порядке стимулируются в размере **50 процентов** должностного оклада с сохранением заработной платы и других социальных выплат в период служебной командировки;

расходы помощников хокимов, включенных в состав группы «проектных менеджеров», связанные со служебными командировками и материальным стимулированием, компенсируются за счет средств **Фонда поддержки деятельности помощников хокимов.**

Отметить, что привлечение помощников хокимов к выполнению работ, не связанных с задачами, возложенными на них законодательством, запрещается.

9. В целях создания системы обучения рабочим профессиям безработных и бедных граждан, соответствующим требованиям внутреннего и внешнего рынка труда:

а) создать центры профессиональных навыков на базе моноцентров «Ишга мархамат» и центров профессионального обучения при Министерстве;

б) обеспечить в центрах профессиональных навыков Министерства:
организацию с **1 января 2025 года** экспресс-курсов, предусматривающих продолжительность и сроки обучения, адаптированные к требованиям работодателей;

внедрение с **1 марта 2025 года** нового опыта, предоставляющего возможность формирования практических профессиональных навыков **непосредственно на рабочем месте;**

внедрение с **1 мая 2025 года** международно признанных образовательных программ;

выдачу выпускникам **сертификатов (квалификационных паспортов), признаваемых за рубежом**, путем проведения аккредитации центров профессиональных навыков международными оценочными организациями в срок **до 1 января 2026 года;**

в срок **до 1 июля 2026 года** с привлечением квалифицированной зарубежной организации образовать на основе международных стандартов **Центр оценки профессиональных квалификаций** и наладить выдачу в этом центре **квалификационных сертификатов, признаваемых в зарубежных государствах;**

в) наделить Министерство правом:

передачи **в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду** зарубежным работодателям и образовательным организациям зданий и сооружений центров профессиональных навыков или их части вместе с оборудованием на основании прямых договоров для организации в них курсов обучения профессиям и иностранным языкам;

передачи центров профессиональных навыков на основании прямых договоров **в доверительное управление** отечественным и зарубежным организациям, имеющим достаточный опыт работы в сфере;

привлечения высококвалифицированных зарубежных экспертов к разработке международно признанных профессиональных стандартов на договорной основе.

10. Утвердить:

Перечень центров профессиональных навыков, создаваемых на базе моноцентров «Ишга мархамат» и центров профессионального обучения при Министерстве занятости и сокращения бедности, **согласно приложению № 2;**

Основные направления деятельности центров профессиональных навыков **согласно приложению № 3;**

Перечень упраздняемых центров, здания и сооружения которых передаются Агентству по управлению государственными активами, **согласно приложению № 4.**

11. Одобрить предложение Министерства и Министерства экономики и финансов по обучению на основе заказа безработных граждан и лиц, ищущих работу, с привлечением государственных и негосударственных образовательных организаций и работодателей, в частности с 1 января 2025 года в городе Ташкенте и Самаркандской области, с 1 сентября 2025 года – в других регионах республики.

Определить, что в рамках обучения безработных граждан и лиц, ищущих работу, на основе заказа:

Министерством формируется перечень востребованных профессий и иностранных языков, а также реестр частных учебных центров, привлекаемых к этому процессу;

Министерством устанавливается **стоимость грантов**, выделяемых для обучения профессиям и иностранным языкам за счет Государственного фонда содействия занятости;

безработным гражданам и лицам, ищущим работу, предоставляется **право самостоятельного выбора** указанных в перечне профессий и иностранных языков, а также обучающих их образовательных организаций или работодателей;

образовательным организациям и работодателям грантовые средства выделяются в размере **до 50 процентов** – до начала обучения, оставшаяся часть – в случае успешной сдачи безработными гражданами итоговых экзаменов по итогам обучения.

12. Установить, что:

а) начиная с 1 ноября 2024 года Государственной трудовой инспекцией и ее территориальными подразделениями проводятся проверки на **соблюдение законодательства о трудовых правах и охране труда** с уведомлением Уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства с момента начала проверки;

б) начиная с 1 марта 2025 года:

должностным лицам Государственной трудовой инспекции и ее территориальных подразделений предоставляется полномочие проведения **камерального контроля** по неисполнению требований законодательства о трудовых правах и охране труда, обязательном страховании гражданской ответственности работодателя, занятости населения;

внедряется **порядок применения штрафов** к лицам за нарушение законодательства о трудовых правах и охране труда, вмешательство, воспрепятствование или воздействие на законную деятельность должностных лиц Государственной трудовой инспекции и ее территориальных подразделений;

Государственной трудовой инспекции и ее территориальным подразделениям разрешается проводить контрольные мероприятия **на соответствие числа работников на объектах**, на которых строительство, ремонт либо реконструкция выполняются за счет средств Государственного бюджета, **проектно-сметной документации и объему подрядных работ** с использованием данных национальной информационной системы «Прозрачное строительство»;

в) правоохранительным и контролирующим органам **запрещается** привлекать работников Государственной трудовой инспекции и ее территориальных подразделений к проведению проверок на срок **более 10 рабочих дней в месяц**.

13. Министерству в срок до 1 апреля 2025 года:

а) запустить на Национальной базе вакансий **платформу**, включающую сведения об имеющихся в стране вакантных рабочих местах, востребованных профессиях и специальностях, предлагаемой заработной плате, предъявляемых квалификационных требованиях, условиях труда, режиме рабочего времени и иную информацию;

б) посредством Единой национальной системы труда:

внедрить систему **предоставления коммерческих электронных услуг** работодателям и работникам;

сформировать прогнозы востребованности профессий и специальностей на краткосрочную и среднесрочную перспективу на основе новой методологии;

наладить ведение учета и статистики по трудовым ресурсам с использованием современных информационных технологий;

в) разработать порядок оказания услуг по содействию занятости населения на основе принципа экстерриториальности. При этом предусмотреть возможность выдачи безработным гражданам и лицам, ищущим работу, направления на трудоустройство в любом органе занятости по их желанию.

14. Установить, что в целях защиты внутреннего рынка труда, а также ведения учета иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Республике Узбекистан, выдача юридическим лицам и иностранным гражданам подтверждений на право осуществления трудовой деятельности на территории Республики Узбекистан производится Министерством.

Министерству в месячный срок внести в Кабинет Министров предложение о распределении суммы сборов, взимаемых за выдачу подтверждений на право осуществления трудовой деятельности на территории Республики Узбекистан.

15. Одобрить предложение Министерства и Министерства экономики и финансов о реорганизации Института исследований рынка труда в **Институт исследований бедности и рынка труда**.

Установить, что на Институт исследований бедности и рынка труда возлагаются задачи по проведению исследований демографических изменений в республике, тенденций, складывающихся на рынке труда, спроса и потребности в трудовых ресурсах по специализациям, а также сокращения бедности.

16. Утвердить:

Организационную структуру Министерства занятости и сокращения бедности **согласно приложению № 5**;

«Дорожную карту» по углублению реформ в сфере занятости и сокращения бедности, а также трансформации деятельности системы **согласно приложению № 6**;

Условия стимулирования работников центрального аппарата и территориальных подразделений Министерства занятости и сокращения бедности **согласно приложению № 7**.

17. Передать в Министерство **региональные фонды стимулирования создания новых рабочих мест**, созданные в форме государственного учреждения при Совете Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятах областей и города Ташкента, с отменой статуса юридического лица.

Определить, что:

исполнительные дирекции региональных фондов упраздняются, задачи по организации и осуществлению деятельности региональных фондов выполняются Министерством занятости и сокращения бедности Республики Каракалпакстан, областными и Ташкентским городским управлениями занятости и сокращения бедности (далее – территориальные управления);

средства региональных фондов дополнительно к действующим направлениям используются на финансирование проектов группы «проектных менеджеров», связанных с внедрением в других регионах положительного опыта, показавшего высокую эффективность, а также на привлечение ведущих предпринимателей и опытных земледельцев.

18. Установить, что в целях гарантирования трудовых прав и обеспечения охраны труда работников:

начиная с **1 января 2025 года** внедряется система усиления защиты трудовых прав и охраны труда работников, дальнейшей поддержки сбалансированных трудовых отношений между работодателями и работниками, решения трудовых споров **методом медиации в форме видеоконференцсвязи;**

начиная с **1 марта 2025 года** состояние обеспечения трудовых прав и охраны труда работников во всех организациях независимо от форм собственности **оценивается на основе онлайн-рейтинга;**

в срок **до 1 января 2026 года** разрабатываются **стандарты безопасности и гигиены труда** в целях предупреждения несчастных случаев и риска профессиональных заболеваний на рабочем месте, обеспечения безопасных условий труда.

19. Установить порядок, в соответствии с которым руководители и работники структурных подразделений, ответственных за работу с человеческими ресурсами, государственных органов и организаций, а также хозяйственных обществ, в которых государственная доля составляет 50 процентов и более, **не реже одного раза в три года** повышают квалификацию по организации трудовых отношений в **Центре повышения квалификации** при Министерстве на договорной основе.

20. Предоставить министру занятости и сокращения бедности полномочия по:

самостоятельному назначению на должность и освобождению от должности советников министра, руководителей и заместителей руководителей территориальных управлений и инспекций, организаций при Министерстве. При этом назначение на должность и освобождение от должности руководителей территориальных управлений осуществляются по согласованию с Председателем Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей и города Ташкента соответственно;

установлению и контролю показателей эффективности деятельности (KPI) руководителей и работников центрального аппарата и территориальных управлений Министерства, а также организаций системы Министерства;

самостоятельному определению штатной численности, условий и размеров оплаты труда и материального стимулирования руководителей и работников организаций системы Министерства, финансируемых за счет Министерства и его соответствующих фондов.

21. Министерству совместно с Министерством юстиции, а также заинтересованными министерствами и ведомствами в трехмесячный срок внести в Кабинет Министров предложения о внесении изменений и дополнений в акты законодательства, вытекающих из настоящего постановления.

22. Возложить на министра занятости и сокращения бедности Захидова Б.Э. персональную ответственность за эффективную организацию исполнения настоящего постановления.

Обсуждение хода исполнения настоящего постановления, осуществление координации и контроля за деятельностью организаций, ответственных за его исполнение, возложить на заместителя Премьер-министра Кучкарова Д.А.

**Президент
Республики Узбекистан**



Ш. Мирзиёев

город Ташкент

Приложения №№ 1-7 приводятся на узбекском языке.