

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ПРЕЗИДЕНТИНИНГ
ФАРМОНИ



УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

20 йил “ ____ ” _____ № УП-5392 “ 2 ” апреля 2018 г.

**О мерах по коренному совершенствованию
системы государственного управления в сфере строительства**

Внедрение эффективных механизмов управления архитектурно-строительной сферой является важнейшим условием поднятия на качественно новый уровень градостроительной деятельности, направленной на создание современного облика территорий и благоприятных условий для жизни, а также осуществления предпринимательства.

Вместе с тем проведенный анализ выявил ряд системных проблем в организации государственного управления сферой строительства, препятствующих широкому внедрению современных методов, норм и правил градостроительства, развитию конкуренции, вхождению в рынок новых субъектов с инновационными идеями, разработками и технологиями. В частности:

первое, не проводится комплексный анализ состояния и тенденций развития градостроительной деятельности, рынка проектных и подрядных услуг, а также производства строительных материалов и, как следствие, не определены среднесрочные и перспективные направления градостроительного развития территорий;

второе, организационно-штатная структура органов архитектуры и строительства не позволяет мобилизовать имеющиеся ресурсы для обеспечения полного сопровождения процессов строительства и реконструкции, а также эффективного контроля за качеством строительно-монтажных работ;

третье, разрозненность функций органов архитектуры и строительства и низкий уровень внедрения современных информационно-коммуникационных технологий в их деятельность не позволяют обеспечить максимальную прозрачность и оперативность оказания государственных услуг в сфере градостроительства;

четвертое, отсутствие генеральных планов большинства населенных пунктов негативно сказывается на комплексной застройке территорий, размещении производственных и инфраструктурных объектов, развитии предпринимательства и деловой активности, а также становится причиной принятия непроработанных решений в процессе строительства;

пятое, используемые нормативные документы в области технического регулирования значительно устарели и не учитывают инновационные методы проведения архитектурно-строительных работ, широкое применение энергоэффективных и энергосберегающих технологий, что негативно влияет на качество разработки проектно-сметной документации и строительства объектов;

шестое, преобладание в отдельных случаях узковедомственных интересов при организации строительных работ, а также внедрении инновационных идей и разработок является одной из причин нерационального использования бюджетных средств;

седьмое, не уделяется должное внимание применению государственно-частного партнерства в инициировании и реализации перспективных инвестиционных проектов в сфере строительства и промышленности строительных материалов, инновационных идей, разработок и технологий, а также совершенствовании инфраструктуры для внедрения инновационных продуктов;

восьмое, действующая система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров не позволяет эффективно реализовать задачи по ускоренному развитию архитектурно-строительной сферы, а низкий уровень материального стимулирования приводит к оттоку квалифицированных специалистов.

В целях создания современной системы управления архитектурно-строительной отраслью, позволяющей широко внедрять инновационные идеи, разработки и передовые информационно-коммуникационные технологии в сферу градостроительства, обеспечения прозрачности оказываемых услуг, а также в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах и Концепцией административной реформы в Республике Узбекистан:

1. Образовать:

Министерство строительства Республики Узбекистан (далее – Министерство) на базе Государственного комитета Республики Узбекистан по архитектуре и строительству;

Фонд поддержки деятельности Министерства на базе Фонда развития и материального стимулирования и Фонда поддержки образовательных учреждений при Государственном комитете Республики Узбекистан по архитектуре и строительству.

2. Преобразовать:

Государственную инспекцию архитектурно-строительного надзора при Государственном комитете Республики Узбекистан по архитектуре и строительству в **Инспекцию по контролю в сфере строительства при Министерстве**;

Республиканский центр стандартизации и сертификации в строительстве в **Республиканский центр стандартизации в строительстве**.

3. Упразднить:

Республиканскую комиссию по мониторингу за реализацией реформ и лицензированию деятельности в области строительства, передав ее функции по лицензированию соответствующих видов деятельности в сфере строительства Министерству;

Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности при Государственном комитете Республики Узбекистан по архитектуре и строительству;

Центр по экономическому реформированию и ценообразованию в капитальном строительстве при Государственном комитете Республики Узбекистан по архитектуре и строительству.

Установить, что Министерство выдает лицензии, предусмотренные приложением № 1, по согласованию с Национальным агентством проектного управления при Президенте Республики Узбекистан.

4. Определить основными задачами Министерства:

проведение единой научно-технической политики в сфере градостроительства и инженерно-технических изысканий для строительства, внедрение в строительную деятельность энергоэффективных и энергосберегающих инновационных проектов и решений, обеспечивающих повышение производительности труда, снижение стоимости строительно-монтажных работ, рациональное использование ресурсов;

организацию разработки и утверждения генеральной схемы расселения на территории республики, схем планировки территорий Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, районов, городов, генеральных планов населенных пунктов и иной градостроительной документации, ведение мониторинга их реализации;

подготовку предложений по основным направлениям государственной политики в сфере градостроительства, разработку долгосрочных и среднесрочных государственных программ развития архитектурно-строительной деятельности, участие в подготовке отраслевых и региональных программ социально-экономического развития территорий;

осуществление координации проектного дела и строительной деятельности, повышение эффективности работы и расширение региональной сети проектно-изыскательских организаций, организацию разработки индивидуальных, типовых, повторно применяемых и экспериментальных проектов и проектных решений, проведение экспертизы градостроительной документации;

дальнейшее совершенствование и обновление нормативно-правовой базы градостроительства и градостроительной деятельности, координацию разработки ведомственных строительных норм и правил, проведение работ по стандартизации в области проектирования, строительства, производства строительных материалов и изделий;

оказание содействия в подготовке квалифицированных кадров в области архитектуры, проектирования и строительства, кардинальное повышение уровня и качества образовательного процесса в профильных образовательных учреждениях, осуществление переподготовки и повышения квалификации проектировщиков и специалистов строительной отрасли, в том числе в ведущих научно-исследовательских учреждениях за рубежом.

5. Определить, что Министерство:

является уполномоченным органом государственного управления, осуществляющим единую государственную политику в сфере архитектуры и строительства в Республике Узбекистан;

осуществляет координацию деятельности АО «Узстройматериалы» в части разработки программных мер по углубленной переработке местного сырья, увеличению объемов и расширению ассортимента производства конкурентоспособной, экспортоориентированной строительной продукции, а также удовлетворению внутреннего спроса на новые виды качественных строительных материалов;

финансируется за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан и иных источников, не запрещенных законодательством.

6. Определить основными задачами Инспекции по контролю в сфере строительства при Министерстве:

осуществление контроля за комплексной застройкой населенных пунктов в строгом соответствии с утвержденными генеральными планами, неукоснительным соблюдением юридическими и физическими лицами законодательства о градостроительстве, градостроительных норм, правил и стандартов при планировке и застройке населенных пунктов, выполнении проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, производстве и применении строительных материалов и изделий;

осуществление мониторинга за ведением технического надзора заказчика и авторского надзора проектных организаций.

7. Отменить требование о ведении Реестра строительно-монтажных организаций.

Предоставить всем субъектам предпринимательства право принимать участие в конкурсных (тендерных) торгах по закупке товаров (работ, услуг) в рамках строительства объектов, финансируемых через Фонд финансирования государственных программ развития Республики Узбекистан при Кабинете Министров Республики Узбекистан, в установленном порядке.

8. Кабинету Министров совместно с Национальным агентством проектного управления при Президенте Республики Узбекистан в двухнедельный срок утвердить упрощенный механизм лицензирования отдельных видов деятельности в сфере строительства, предусматривающий:

конкретные и исчерпывающие лицензионные требования и условия, исключив при этом необходимость подписания лицензионного соглашения;

эффективный механизм проверки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям;

материальную ответственность и контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий.

Министерству обеспечить до конца 2018 года переоформление ранее выданных лицензий, предусмотренных приложением № 1, с учетом нового механизма лицензирования, устанавливаемого настоящим Указом.

9. Национальному агентству проектного управления при Президенте Республики Узбекистан в срок до 1 июля 2018 года внести предложения по передаче отдельных государственных функций технического надзора в сфере строительства частному сектору посредством внедрения механизма аккредитации, предусматривающего в том числе обеспечение независимости органа аккредитации, определение порядка оценки соответствия субъектов квалификационным требованиям.

10. Утвердить Программу первоочередных мер по совершенствованию строительной деятельности согласно приложению № 2.

Определить, что министр строительства Республики Узбекистан, руководители министерств, ведомств и других организаций несут персональную ответственность за полное, качественное и своевременное выполнение мероприятий, предусмотренных Программой мер.

11. Министерству совместно с Министерством юстиции в месячный срок внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего Указа.

12. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н., первого заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан Раматова А.Ж., директора Национального агентства проектного управления при Президенте Республики Узбекистан Садикова Ш.М. и Генерального прокурора Республики Узбекистан Муродова О.Б.

**Президент
Республики Узбекистан**



Ш.Мирзиёев

город Ташкент

Приложение № 1
к Указу Президента Республики Узбекистан
от « 2 » апреля 2018 года № УП- 5392

Перечень
отдельных видов деятельности в сфере строительства, лицензирование
которых осуществляется по согласованию с Национальным агентством
проектного управления при Президенте Республики Узбекистан

1. Разработка архитектурно-градостроительной документации
2. Производство ремонтных, строительно-монтажных работ на высотах методами промышленного альпинизма
3. Проведение экспертизы проектов строительства
4. Проектирование, строительство, эксплуатация и ремонт мостов и тоннелей
5. Проектирование, строительство, эксплуатация и ремонт оборонных объектов
6. Проектирование, строительство и эксплуатация объектов повышенного риска и потенциально опасных производств

**Программа
первоочередных мер по совершенствованию строительной деятельности**

№	Наименование мероприятий	Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
I. Организационно-правовые вопросы по совершенствованию строительной отрасли				
1.	Оптимизация организационно-штатных структур и полномочий министерств, ведомств, органов государственной власти на местах и иных организаций в целях исключения дублирования в их деятельности в сфере строительства путем критического изучения и пересмотра их задач и функций.	Нормативно-правовой акт	до 1 июня 2018 года	Минстрой, НАПУ, заинтересованные министерства и ведомства
2.	Усиление административной ответственности лиц, включая должностных, за нарушение законодательства в сфере строительства.	Закон	до 15 июня 2018 года	Минюст, Минстрой, Генпрокуратура, НАПУ, заинтересованные министерства и ведомства
3.	Кардинальное совершенствование, унификация и повышение прозрачности процедур предоставления земельных участков для осуществления градостроительной деятельности, а также сокращение разрешительных процедур в сфере строительства, предусматривающие в том числе: разработку, функционирование и постоянное обновление специального портала по организации электронных торгов по предоставлению земельных участков для осуществления предпринимательской деятельности; рассмотрение и согласование материалов по предоставлению физическим и юридическим лицам земельных участков в уполномоченных государственных органах исключительно в электронной форме с использованием информационно-коммуникационных технологий;	Нормативно-правовой акт	до 1 июля 2018 года	Госкомземгеодезкадастр, Минстрой, Мининфоком, Минюст, НАПУ, заинтересованные министерства и ведомства

	обязательное опубликование решений хокимов об отводе земельных участков физическим и юридическим лицам на специальном портале в течение одного дня после их принятия; пересмотр и отмену всех разрешительных процедур в сфере строительства, сдерживающих развитие строительной отрасли.			
4.	Обеспечение прозрачности и свободного доступа заинтересованным лицам к информации и материалам о подземных инженерно-коммуникационных сетях, топографическим картам, утвержденным генеральным планам территорий, через сеть Интернет.	Нормативно-правовые акты	до 15 июля 2018 года	Кабинет Министров, Генпрокуратура, НАПУ, заинтересованные министерства и ведомства
II. Совершенствование технического регулирования в строительной отрасли				
5.	Внедрение нового порядка формирования требований к безопасности строительства, публикации градостроительных условий и ограничений, а также квалификационных требований к участникам строительной отрасли, предусматривающего в том числе: обеспечение свободного доступа к информации о текущем состоянии, технических характеристиках, планируемых мероприятиях инженерно-коммуникационных сетей (газо-, электро-, тепло-, водоснабжение и канализация, телекоммуникации и иные); внедрение централизованного закупа услуг по разработке общих пространственных схем/планов районного (городского) планирования, а также обеспечение свободного доступа к ним путем публикации в сети Интернет; внедрение международно-признанных норм и правил безопасности строительства с привлечением частного сектора к их разработке; определение Министерства строительства Республики Узбекистан единым заказчиком и владельцем градостроительной документации.	Нормативно-правовой акт	до 1 августа 2018 года	Минстрой, НАПУ, заинтересованные ведомства
6.	Передача отдельных государственных функций технического надзора в сфере строительства частному сектору посредством внедрения механизма аккредитации, предусматривающего в том числе обеспечение независимости органа аккредитации, определение	Нормативно-правовой акт	до 1 июля 2018 года	НАПУ, Минстрой, заинтересованные ведомства

	порядка оценки соответствия субъектов квалификационным требованиям.			
7.	<p>Внедрение порядка проведения экспертизы проектов строительства и инспекции объектов строительства, предусматривающего в том числе:</p> <p>право аккредитованных субъектов предпринимательства осуществлять экспертизу проектов строительства;</p> <p>право аккредитованных физических лиц – экспертов осуществлять инспекцию объектов строительства;</p> <p>порядок обжалования деятельности аккредитованных субъектов, а также их материальную (финансовую) ответственность.</p>	Нормативно-правовой акт	до 1 сентября 2018 года	НАПУ, Минстрой, заинтересованные ведомства

Примечание: проекты нормативно-правовых актов могут пересматриваться или объединяться в единый акт в зависимости от предмета и сферы регулирования правовых отношений.

